



## **PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS**

### **COMITÉ DEL CODEX SOBRE ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS**

#### **49.ª REUNIÓN OTTAWA (CANADÁ)**

**11-15 DE MAYO DE 2026**

#### **COMMENTS FROM PANAMA**

Panamá agradece el trabajo realizado por el Comité y por los grupos de trabajo electrónicos y presenciales en la preparación de los documentos sometidos a consideración. Asimismo, reconoce el esfuerzo de la Secretaría del Codex, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Mundial de la Salud en el fortalecimiento continuo de las disposiciones internacionales de etiquetado de alimentos.

#### **Tema 2 del programa: ASUNTOS REMITIDOS AL COMITÉ POR LA COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS Y OTROS ÓRGANOS AUXILIARES**

Panamá agradece la información presentada sobre los asuntos remitidos por la Comisión del Codex Alimentarius, el Comité Ejecutivo de la Comisión del Codex Alimentarius y los diferentes órganos auxiliares del Codex.

Igualmente reconoce la importancia de mantener la coherencia, armonización y complementariedad entre los distintos comités del Codex, particularmente en temas relacionados con el etiquetado de los alimentos, la información al consumidor, la gestión de alérgenos y las disposiciones vinculadas al comercio internacional de alimentos.

Se toma nota de los avances alcanzados en la revisión y adopción de textos relacionados con el etiquetado de alérgenos, el comercio electrónico, el uso de tecnologías para proporcionar información alimentaria y las disposiciones aplicables en situaciones de emergencia, considerando que estos trabajos contribuyen al fortalecimiento de la protección del consumidor y a la modernización de los sistemas de información alimentaria.

Consideramos fundamental que las futuras disposiciones y orientaciones continúen sustentándose en principios científicos, transparencia, viabilidad técnica y armonización internacional, procurando un equilibrio adecuado entre la protección de la salud pública, la facilitación del comercio y la aplicación práctica por parte de las autoridades competentes y la industria alimentaria.

En relación con los trabajos sobre el etiquetado del país de cosecha y país de origen en especias y hierbas culinarias, Panamá reconoce la importancia de continuar las discusiones técnicas con el objetivo de alcanzar enfoques claros y armonizados jurídicamente robustos, para reducir posibles interpretaciones divergentes y así fortalecer una adecuada información al consumidor y a las autoridades fiscalizadoras.

Valoramos positivamente los esfuerzos orientados al fortalecimiento de la participación de los miembros en los grupos de trabajo electrónicos y demás mecanismos de colaboración del Codex, reconociendo su contribución al desarrollo transparente e inclusivo de las normas internacionales de alimentos.

#### **Tema 2.1 del programa: EL USO DE “PAÍS DE COSECHA” ADEMÁS DE LA DECLARACIÓN OBLIGATORIA DEL PAÍS DE ORIGEN EN EL ETIQUETADO DE LAS ESPECIAS**

Panamá agradece el amplio trabajo técnico desarrollado por el grupo de trabajo electrónico y reconoce los esfuerzos realizados para identificar áreas de convergencia y posibles mecanismos que permitan mejorar la claridad y aplicación de las disposiciones de etiquetado relacionadas con el país de origen y el país de cosecha en especias y hierbas culinarias.

Panamá también coincide en la importancia de promover un etiquetado claro, veraz y no engañoso, en concordancia con la Norma General para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados (CXS 1-1985) y las Directrices Generales sobre Declaraciones (CXG 1-1979), garantizando al mismo tiempo la coherencia entre los diferentes textos horizontales del Codex.

Se considera relevante continuar fortaleciendo la comprensión y aplicación armonizada del concepto de “cambio en la naturaleza” del alimento, debido a que en virtud de las interpretaciones divergentes se pueden

generar inconsistencias regulatorias y posibles dificultades en la aplicación de las disposiciones sobre país de origen.

Se reconoce que las discusiones desarrolladas evidencian que, en la mayoría de los casos, el país de cosecha y el país de origen de las especias suelen coincidir, particularmente cuando las operaciones realizadas en otro país corresponden únicamente a actividades como clasificación, selección o envasado, las cuales generalmente no modifican la naturaleza del alimento.

Panamá considera que, este caso particular, la declaración obligatoria del país de origen establecida en la CXS 1-1985 continúa siendo el elemento principal y determinante para proporcionar información al consumidor, y estima importante evitar duplicidad de información o requisitos que puedan resultar redundantes o generar confusiones innecesarias para el comercio y la implementación regulatoria.

Panamá reconoce que la información voluntaria relacionada con el país o región de cosecha puede constituir una herramienta válida de diferenciación comercial, también podría inducir a errores de interpretación tanto por parte del consumidor como de las autoridades por lo que dicha información verificable, no inducir a error a ninguna de las partes.

Es recomendable continuar analizando las situaciones relacionadas con mezclas de especias de múltiples orígenes, debido a que este aspecto podría requerir mayor claridad en la aplicación de las disposiciones generales de etiquetado para fortalecer la transparencia y prevenir prácticas engañosas.

Panamá reconoce además la importancia de los trabajos desarrollados por el Comité del Codex sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos (CCFICS) en materia de rastreabilidad, prevención del fraude alimentario y control oficial, destacando que dichos instrumentos complementan adecuadamente las disposiciones horizontales de etiquetado.

Panamá apoya la continuación de las discusiones técnicas dentro del CCFL y el CCSCCH con el fin de promover enfoques armonizados, técnicamente viables y consistentes con los principios generales del Codex, favoreciendo la transparencia para el consumidor, las prácticas leales en el comercio de alimentos y la aplicación efectiva de las disposiciones de etiquetado.

### **Tema 3 del programa: ASUNTOS DE INTERÉS DE LA FAO Y LA OMS**

Panamá reconoce y valora el trabajo desarrollado por la FAO y la OMS en materia de evaluación de riesgos de alérgenos alimentarios, etiquetado de alimentos, perfiles nutricionales y promoción de dietas saludables, considerando que las actividades presentadas en el documento CX/FL 26/49/3 representan un importante respaldo científico y técnico para el fortalecimiento de las normas y directrices internacionales del Codex Alimentarius. El país destaca particularmente los avances relacionados con la evaluación de riesgos de alérgenos alimentarios y el desarrollo de marcos basados en evidencia para justificar el etiquetado precautorio de alérgenos, así como la recomendación técnica sobre la dosis de referencia de 4 mg de gluten. Panamá considera que estos enfoques pueden contribuir a mejorar la protección de los consumidores con enfermedad celíaca y alergias alimentarias, favorecer una comunicación más clara y reducir el uso innecesario de declaraciones precautorias, siempre considerando la viabilidad analítica, las capacidades de implementación y las necesidades de los países en desarrollo.

Tomamos nota de los principios de adecuación, variedad, equilibrio y moderación contenidos en la declaración conjunta FAO/OMS sobre dietas saludables, reconociendo su utilidad voluntaria como referencia para políticas públicas, educación alimentaria y estrategias regulatorias.

Panamá valora positivamente los trabajos científicos y técnicos relacionados con la actualización de necesidades nutricionales para lactantes y niños pequeños, composición de alimentos, bases de datos alimentarias, calidad de proteínas, alimentos elaborados a partir de proteínas vegetales y otras fuentes alternativas, así como las actividades orientadas a fortalecer los sistemas alimentarios sostenibles. El país considera que estas iniciativas aportan bases técnicas relevantes para el desarrollo de políticas de nutrición, etiquetado nutricional y evaluación de alimentos innovadores. Panamá resalta además la importancia de que las futuras discusiones sobre alimentos elaborados a partir de proteínas vegetales y otras fuentes alternativas se desarrollen sobre fundamentos científicos robustos, considerando aspectos de inocuidad, composición nutricional, información veraz al consumidor y prácticas leales de comercio.

Panamá toma nota de las actividades de la OMS relacionadas con la reducción de nutrientes asociados a enfermedades no transmisibles, incluyendo sodio, ácidos grasos trans, comercialización de alimentos dirigida a niños, entornos alimentarios escolares saludables y etiquetado de bebidas alcohólicas. El país reconoce la relevancia de estas acciones para la protección de la salud pública y considera importante continuar promoviendo medidas regulatorias técnicamente justificadas, transparentes, proporcionales al riesgo y armonizadas internacionalmente, evitando barreras innecesarias al comercio. Panamá reafirma su compromiso con el fortalecimiento de los sistemas nacionales de inocuidad alimentaria, nutrición y etiquetado

de alimentos, así como con la continuidad de los trabajos del Codex Alimentarius sustentados en ciencia, cooperación internacional y protección efectiva de los consumidores.

#### **Tema 4 del programa: EXAMEN DE LAS DISPOSICIONES SOBRE ETIQUETADO EN LOS PROYECTOS DE NORMAS DEL CODEX (RATIFICACIÓN)**

Panamá reconoce y valora la importancia de mantener la coherencia entre las normas específicas de productos y las disposiciones generales de etiquetado establecidas en la Norma General para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados CXS 1-1985 y la Norma General para el Etiquetado de Envases de Alimentos no Destinados a la Venta al por Menor CXS 346-2021. En este sentido, Panamá apoya la ratificación de las disposiciones sobre etiquetado remitidas al Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL) por parte de los comités CCFFV, CCASIA, CCNE y CCSCH, al considerar que las mismas se encuentran alineadas con el Manual de Procedimiento del Codex y responden adecuadamente a las características específicas de los productos objeto de normalización.

Panamá considera apropiadas las disposiciones de etiquetado propuestas para las hojas frescas de curry, los raviolis congelados rápidamente y el maamoul, dado que incorporan información esencial para el consumidor y facilitan prácticas comerciales transparentes. Particularmente, se valora positivamente la inclusión obligatoria de la denominación específica del producto, la indicación del país de origen y, cuando corresponde, las instrucciones de almacenamiento y la identificación del tipo de producto o relleno. Panamá estima que estas disposiciones fortalecen la trazabilidad, favorecen la correcta información al consumidor y contribuyen a evitar prácticas que puedan inducir a error o engaño.

En relación con las normas elaboradas por el Comité del Codex sobre Especies y Hierbas Culinarias (CCSCH), Panamá apoya las disposiciones específicas propuestas para la vainilla, el cardamomo grande, el cilantro y la mejorana dulce, considerando que las mismas mantienen coherencia con la plantilla armonizada adoptada por dicho comité. Panamá considera especialmente útil la inclusión de elementos como la forma de presentación, el país de origen, la región y año de cosecha de manera opcional, así como la posibilidad de declarar el nombre científico o comercial, debido a que estos elementos pueden aportar información relevante para la diferenciación comercial, la autenticidad y la transparencia en el comercio internacional de especias y hierbas culinarias.

Panamá reitera la importancia de continuar promoviendo la armonización internacional de los requisitos de etiquetado dentro del Codex Alimentarius, evitando disposiciones innecesariamente divergentes entre normas de productos. Panamá considera que las propuestas presentadas en el documento CX/FL 26/49/4 cumplen con el objetivo de complementar las normas generales existentes sin generar duplicaciones regulatorias, contribuyendo así a facilitar el comercio internacional, fortalecer la protección del consumidor y promover la aplicación uniforme de las disposiciones de etiquetado en los diferentes sectores alimentarios.

#### **Tema 5 del programa: ANEXO A LA NORMA GENERAL PARA EL ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS PREENVASADOS (CXS 1-1985): DIRECTRICES PARA EL USO DEL ETIQUETADO PRECAUTORIO DE ALÉRGENOS (TRÁMITE 7).**

Panamá resalta el importante avance alcanzado en el desarrollo del proyecto de “Directrices para el uso del etiquetado precautorio de alérgenos (EPA)” como anexo a la Norma general para el etiquetado de los alimentos preenvasados (CXS 1-1985), destacando que estas directrices fortalecen la protección de la salud pública mediante un enfoque armonizado, transparente y basado en la evaluación de riesgos. Se considera fundamental que el EPA sea utilizado únicamente en situaciones justificadas científicamente, evitando tanto el uso excesivo de declaraciones precautorias como su utilización como sustituto de controles preventivos efectivos en la gestión de alérgenos alimentarios. En este sentido, Panamá apoya el principio establecido en la Sección 4.3, según el cual el EPA solo debería utilizarse cuando se demuestre que la presencia involuntaria de un alérgeno alimentario no puede reducirse a un nivel igual o inferior al nivel de acción correspondiente mediante la aplicación de buenas prácticas de higiene, manufactura y sistemas preventivos de inocuidad alimentaria.

Panamá respalda la utilización de dosis de referencia armonizadas internacionalmente sustentadas en la evidencia científica generada por las consultas de expertos FAO/OMS, incluyendo la incorporación de la dosis de referencia de 4 mg de gluten para cereales que contienen gluten y para presencia involuntaria del gluten. Panamá considera importante que el texto refleje adecuadamente la diferenciación entre el gluten y las alergias mediadas por IgE asociadas específicamente al trigo, favoreciendo así una comunicación del riesgo más precisa y comprensible para los consumidores. Asimismo, Panamá apoya la disposición incluida en la Sección 4.3.3, que establece que cuando un producto utilice una declaración de EPA para cereales que contienen gluten no deberá utilizar simultáneamente la declaración “exento de gluten”, con el fin de evitar mensajes contradictorios que puedan inducir a error o generar riesgos para las personas sensibles al gluten o con alergia al trigo.

Con relación a la presentación del EPA, Panamá apoya las disposiciones propuestas en la Sección 5 orientadas a armonizar la ubicación, redacción y visibilidad de estas declaraciones con la Norma general para el etiquetado de los alimentos preenvasados (CXS 1-1985). Se considera apropiado que el EPA aparezca como una declaración separada, inmediatamente debajo o cerca de la lista de ingredientes, y que en los casos en que no exista lista de ingredientes la declaración figure en un lugar destacado de la etiqueta. Asimismo, se apoya el uso de la expresión “Puede contener” o palabras equivalentes que mantengan el mismo significado y no induzcan a interpretaciones ambiguas por parte del consumidor. También reconoce la importancia de las notas al pie relacionadas con la declaración de gluten, particularmente en situaciones en las que no pueda determinarse el origen específico del gluten mediante la evaluación de riesgos, promoviendo así mayor claridad y coherencia en la comunicación al consumidor.

Panamá considera que la implementación efectiva del EPA requiere ser complementada con programas educativos e informativos dirigidos por las autoridades competentes, tal como se propone en la Sección 4.4. Se estima que estos programas son esenciales para fortalecer la comprensión y el uso adecuado del EPA por parte de consumidores, operadores de empresas alimentarias, profesionales de salud y demás partes interesadas. Asimismo, Panamá reconoce la relevancia de las actividades de capacitación y fortalecimiento de capacidades desarrolladas por FAO/OMS en materia de evaluación de riesgos de alérgenos alimentarios y alienta la continuidad de iniciativas de cooperación técnica que faciliten la aplicación armonizada de estas directrices entre los miembros del Codex.

**Tema 6 del programa: ENMIENDAS A LA NORMA GENERAL PARA EL ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS PREENVASADOS (CXS 1-1985): DISPOSICIONES PERTINENTES A LOS FORMATOS DE PRESENTACIÓN CONJUNTA Y DE ENVASES MÚLTIPLES (TRÁMITE 4).**

Las propuestas contenidas en el Tema 6 representan un avance positivo para clarificar la aplicación de la Norma General para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados (CXS 1-1985) a los alimentos comercializados en formatos de presentación conjunta y envases múltiples. El país reconoce que, aunque la NGEAP ya contempla principios generales aplicables a estos productos, las aclaraciones propuestas contribuirán a una interpretación más uniforme entre los miembros del Codex Alimentarius y facilitarán tanto la implementación regulatoria como el comercio internacional. Panamá apoya que el trabajo mantenga un enfoque centrado en el etiquetado del envase exterior y no extienda su alcance a las unidades internas que no estén destinadas a la venta individual.

Con respecto a la nueva Sección 8.1.3.1, Panamá favorece una redacción flexible que garantice que la información obligatoria sea fácilmente legible y de fácil comprensión para el consumidor, ya sea en el envase exterior o en al menos una unidad representativa de cada tipo de alimento contenido en el empaque. Panamá considera apropiado evitar requisitos excesivamente prescriptivos, como la obligatoriedad de envases transparentes, siempre que se asegure el acceso claro a la información obligatoria. Asimismo, el país coincide en que no resulta necesario crear nuevas definiciones dentro de la NGEAP, ya que ello podría generar implicaciones regulatorias no previstas y afectar la coherencia de la norma.

En relación con las disposiciones sobre contenido neto, marcado de fechas y listas de ingredientes, Panamá apoya las propuestas revisadas por considerar que ofrecen suficiente flexibilidad para distintos tipos de productos y sistemas regulatorios nacionales. Panamá considera adecuado permitir diferentes formas de declaración del contenido neto, siempre que la información no induzca a error y sea claramente comprensible para el consumidor. De igual forma, el país respalda que el envase exterior indique la fecha más temprana aplicable entre las unidades internas, especialmente cuando existan diferencias entre fechas de calidad y fechas relacionadas con la inocuidad, contribuyendo así a la protección del consumidor y a la reducción del desperdicio de alimentos.

Sobre las listas de ingredientes y las declaraciones de alérgenos, Panamá considera importante mantener coherencia con la estructura actual de la NGEAP y evitar duplicidades o interpretaciones contradictorias con las disposiciones de la Sección 8.3. En este sentido, el país apoya la eliminación de referencias específicas a declaraciones de alérgenos dentro de la propuesta de la Sección 4.2.1, manteniendo que dichas disposiciones continúen regulándose en la sección correspondiente sobre etiquetado de alérgenos. En términos generales, Panamá favorece un enfoque equilibrado que fortalezca la claridad regulatoria, facilite el comercio y garantice que el consumidor reciba información clara, legible y útil para la toma de decisiones informadas.

**Tema 7 del programa: DIRECTRICES SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES SOBRE EL ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA (TRÁMITE 4)**

Panamá reconoce la importancia del desarrollo de directrices sobre la aplicación flexible de las disposiciones de etiquetado de los alimentos en situaciones de emergencia, considerando las experiencias recientes derivadas de pandemias, desastres naturales, interrupciones logísticas y otras crisis que han afectado las cadenas de suministro alimentario a nivel mundial. Se considera positivo que el documento mantenga un enfoque de alto nivel, basado en principios generales y en la gestión del riesgo, permitiendo a las autoridades



competentes actuar de manera proporcional y temporal para asegurar la disponibilidad de alimentos inocuos y adecuados durante emergencias, sin comprometer la protección del consumidor.

Panamá apoya que las flexibilidades de etiquetado sean aplicadas únicamente en circunstancias excepcionales, claramente justificadas, limitadas en el tiempo y sustentadas en evaluaciones de riesgo.

Consideramos fundamental mantener como principio prioritario la inocuidad alimentaria, especialmente en aspectos relacionados con alérgenos, gluten, instrucciones de uso y otra información crítica para la salud pública. Panamá también valora que el proyecto destaque que las flexibilidades no deben inducir a error al consumidor ni generar ventajas competitivas indebidas entre operadores económicos.

Panamá considera adecuada la inclusión de disposiciones relacionadas con la comunicación, transparencia, monitoreo y rastreabilidad durante la implementación de flexibilidades autorizadas.

El país reconoce además la utilidad de promover herramientas tecnológicas para facilitar el acceso a la información alimentaria durante situaciones de emergencia, siempre que estas sean accesibles y no limiten el derecho de los consumidores a recibir información clara y comprensible.

En este sentido, sería oportuno considerar la validación de etiquetas digitales como medios equivalentes cuando la impresión física sea inviable haciendo posible la trazabilidad digital y el acceso a información alimentaria precisa y confiable tanto para el consumidor como para el resto de las partes interesadas.

Panamá destaca la importancia de la cooperación entre países exportadores e importadores, particularmente cuando las flexibilidades se apliquen a productos destinados al comercio internacional.

Consideramos que el texto ha logrado un equilibrio razonable entre flexibilidad y orientación práctica, manteniendo coherencia con la Norma general para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados (CXS 1-1985) y otros textos relevantes del Codex. En este sentido, Panamá apoya que el documento continúe avanzando en el procedimiento de elaboración del Codex, sujeto a ajustes editoriales menores que permitan fortalecer la claridad y consistencia del texto.

#### **Tema 8 del programa: TRABAJOS FUTUROS Y CUESTIONES EMERGENTES**

Panamá considera importante que el Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL) mantenga actualizado el inventario de trabajos futuros y cuestiones emergentes, ya que esto permite anticipar desafíos regulatorios y fortalecer la armonización internacional en materia de etiquetado de alimentos. Panamá reconoce que varios de los temas identificados responden a nuevas tendencias de consumo, innovación tecnológica y preocupaciones de salud pública, por lo que resulta oportuno mantenerlos bajo análisis técnico dentro del marco del Codex Alimentarius.

En relación con las nuevas propuestas de trabajo, Panamá observa con interés las discusiones sobre el etiquetado de bebidas alcohólicas y la definición orientativa de “envases pequeños”. Respecto al etiquetado de bebidas alcohólicas.

Respecto al Etiquetado de bebidas alcohólicas, Panamá considera relevante únicamente evaluar la inclusión de información clara para el consumidor, como el contenido alcohólico y advertencias pertinentes. Reiteramos nuestro rechazo a incluir consideraciones que tiendan al etiquetado nutricional en bebidas alcohólicas; su inclusión o consideración brindaría una falsa percepción de beneficio nutricional, contraviniendo el principio de no inducción a error.

Panamá también toma nota de los debates emergentes relacionados con alimentos procesados industrialmente, declaraciones de sostenibilidad, azúcares añadidos y ácidos grasos trans. El país considera que estos temas requieren un análisis científico y técnico amplio, particularmente debido a los diferentes enfoques regulatorios existentes y a los desafíos asociados con definiciones armonizadas y criterios verificables. Panamá estima que cualquier avance futuro en estas áreas debe sustentarse en evidencia científica sólida, evaluaciones de impacto regulatorio y en la necesidad de evitar confusión o prácticas potencialmente engañosas para los consumidores.

#### **Tema 8.1 del programa: PROPUESTA DE NUEVO TRABAJO SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES DE ETIQUETADO DE ALIMENTOS A LAS BEBIDAS ALCOHÓLICAS.**

Panamá reconoce que las bebidas alcohólicas se encuentran comprendidas dentro de la definición de “alimento” en los textos del Codex y, por tanto, considera pertinente que el Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL) continúe evaluando si las disposiciones vigentes en la Norma General para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados (CXS 1-1985), las Directrices sobre Etiquetado Nutricional (CXG 2-1985) y las Directrices para el uso de declaraciones nutricionales y saludables (CXG 23-1997) abordan adecuadamente las particularidades de las bebidas alcohólicas.

Tomamos nota de los debates sostenidos por el CCFL desde 2016, así como del reconocimiento creciente de la necesidad de mejorar la coherencia y armonización internacional en esta materia, especialmente en lo

relativo a la información obligatoria sobre contenido alcohólico, presentación de advertencias y prevención de declaraciones potencialmente engañosas.

Panamá considera importante que cualquier posible nuevo trabajo del Codex se mantenga estrictamente dentro del mandato del CCFL y de los principios fundamentales del Codex Alimentarius, garantizando un equilibrio adecuado entre la protección de la salud de los consumidores, la prevención de prácticas engañosas y la facilitación del comercio internacional. En ese sentido, Panamá estima que cualquier revisión de los textos del Codex debe sustentarse en evidencia científica suficiente, análisis de riesgos apropiados y evaluaciones de viabilidad regulatoria y comercial, tomando en consideración las distintas realidades normativas y capacidades de implementación de los miembros, en particular de los países en desarrollo y de los pequeños productores.

Panamá observa que el documento identifica múltiples lagunas regulatorias y propone posibles enmiendas relacionadas con el grado alcohólico volumétrico, declaraciones nutricionales y saludables, advertencias sanitarias, etiquetado nutricional, definiciones armonizadas y uso de herramientas digitales. No obstante, Panamá considera necesario que el alcance del trabajo futuro sea claramente delimitado, evitando duplicidades con otras organizaciones internacionales y garantizando que las disposiciones que eventualmente se desarrollen sean técnicamente justificadas, proporcionales, aplicables y compatibles con los principios de la OMC, particularmente en lo relativo a evitar obstáculos innecesarios al comercio. Asimismo, Panamá considera importante analizar cuidadosamente el posible impacto económico y operativo de nuevas obligaciones de etiquetado sobre la industria, especialmente para las micro, pequeñas y medianas empresas.

Panamá apoya continuar las discusiones técnicas sobre este tema dentro del CCFL y considera útil la elaboración adicional de propuestas mediante un grupo de trabajo electrónico abierto a miembros y observadores interesados. Panamá favorece un enfoque gradual y estructurado, tal como se propone en el documento de proyecto, priorizando inicialmente la revisión de la CXS 1-1985 antes de considerar modificaciones en las directrices relacionadas con declaraciones nutricionales y etiquetado nutricional. Asimismo, Panamá resalta la importancia de mantener un proceso transparente, inclusivo y basado en consenso, que permita desarrollar orientaciones armonizadas, prácticas y científicamente fundamentadas, preservando tanto la protección del consumidor como las prácticas equitativas en el comercio internacional de alimentos.

**Tema 8.2 del programa: PROPUESTA DE NUEVO TRABAJO SOBRE UNA DEFINICIÓN ORIENTADORA PARA UNA APLICACIÓN MÁS UNIFORME DE LAS DISPOSICIONES DE ETIQUETADO A LOS “ENVASES PEQUEÑOS” Y SUS EXENCIONES RELACIONADAS ESTABLECIDAS EN LOS TEXTOS EXISTENTES DEL CODEX.**

Panamá insta a definir **'envase/paquete pequeño'** basándose en la superficie total etiquetable, armonizándolo con las exenciones nutricionales de los RTCA vigentes y considerando que actualmente existen múltiples enfoques regulatorios nacionales y regionales que utilizan distintos criterios de superficie, presentación y exenciones aplicables. Esta diversidad puede generar diferencias en la implementación de requisitos de etiquetado, particularmente en el contexto del etiquetado nutricional, el comercio electrónico y el uso de tecnologías digitales para proporcionar información alimentaria al consumidor.

Panamá considera pertinente que cualquier futuro trabajo del Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL) mantenga claramente diferenciados los conceptos de **“unidad pequeña”**, ya definido en la Sección 6 de la Norma General para el Etiquetado de los Alimentos Preenvasados (CXS 1-1985), y el concepto de **“envase/paquete pequeño”**, utilizado en otros textos del Codex. Asimismo, Panamá destaca la importancia de evitar modificaciones indirectas a las disposiciones vigentes relativas a las **“unidades pequeñas”**, cuya interpretación ya ha sido consolidada en la versión revisada de 2024 de la NGEAP.

Panamá apoya que, previo al desarrollo de una posible definición orientativa, se recopile información adicional de los miembros y observadores del Codex mediante carta circular, con el objetivo de conocer los distintos enfoques regulatorios existentes, las superficies utilizadas y las exenciones asociadas. Esta recopilación permitiría evaluar de manera técnica y objetiva la viabilidad de avanzar hacia una mayor convergencia internacional, tomando en consideración las realidades regulatorias, comerciales y de protección al consumidor de los diferentes países.

Panamá considera que cualquier futura definición orientativa deberá basarse en un enfoque de proporcionalidad y gestión diferenciada del riesgo, manteniendo suficiente flexibilidad para adaptarse a los contextos nacionales y evitando cargas regulatorias innecesarias, especialmente para las micro, pequeñas y medianas empresas. No obstante, dicha flexibilidad no debe traducirse en una relajación de los estándares de inocuidad alimentaria ni de protección al consumidor. En consecuencia, las medidas de facilitación deberán centrarse en simplificar y agilizar los procedimientos de cumplimiento, garantizando que la información esencial sobre inocuidad, alérgenos y seguridad alimentaria permanezca íntegra, accesible y veraz, independientemente del tamaño del envase, la escala del productor o el medio utilizado para suministrar la información.

Es conveniente que este nuevo trabajo pueda ser abordado en el seno de un Grupo de Trabajo Electrónico instituido formalmente por la presidencia del CCFL y en la medida de lo posible liderado por uno de los países miembros.

Panamá está de acuerdo con el abordaje y tratamiento de este tema.